

МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ ДВИЖЕНИЕ
«РОССИЙСКИМ ДЕТЯМ – ДОСТУПНОЕ ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ»

<http://rdddo.ru>

Координатор движения Кирилл Алексеевич Дружинин

141650, Московская область, Клинский район, г. Высоковск, ул. Большевикская, д.11, кв.2

kadr1972@gmail.com

To: Department for the Execution of
Judgments of the ECHR Council of
Europe

Copy: Russia's representative at the
ECHR
Georgy Matyushkin

From: Russian public association
"available pre-school education for
children"
Kirill Druzhinin
ul. Bolshevistskaya, d. 11, kv. 2
g. Vysokovsk, Klinitskiy rayon,
Moskovskaya obl., Russia, 141650

COMPLAINT
against non-execution of ECHR
judgment by Russia.

In despite of a judgment of ECHR on
case "Timishev v. Russia" (Applications
nos. 55762/00 and 55974/00) issued
on 13 December 2005 and actions
Russian Federation reported against
violations of Article 14 and Article 2 of
Protocol No. 1. Russian Federation
continues to violate these acts.

After a judgment of ECHR "Timishev v.
Russia" Russian state authority
responsible for supervision of education
(РосОбрНадзор - RosObrNadzor)
issued an instruction prohibiting refuses
to access to educational institutions -
letter of 24.07.2006 N 01-678/07-01
"about the rights of children to
education in Russian Federation".
Issuing of this act was reported to CoE
and ECHR as one of the actions for
execution of this judgment and
prevention of such violations in a
future.

Unfortunately this act is not to be

Куда: в Департамент исполнения
решений Европейского Суда по
правам человека Совета Европы

Копия: Уполномоченному РФ при
ЕСПЧ
Матюшкину Георгию Олеговичу

От: Межрегиональное общественное
движение «Российским детям –
доступное дошкольное образование»
Кирилл Дружинин
ул. Большевикская, д.11, кв. 2
г. Высоковск, Клинский район,
Московская область
141650, Россия

ЖАЛОБА
На неисполнение Россией
решения ЕСПЧ.

Несмотря на решение ЕСПЧ по делу
«Тимишев против Росиии» от 13
декабря 2005 г (заявления nos.
55762/00 and 55974/00) и меры
против нарушений ст. 14 и ст. 2
протокола №1 Конвенции, о которых
Российская Федерация сообщила,
Россия продолжает системно
нарушать указанные международные
акты.

После принятого решения по делу
"Тимишев против России", Российский
орган, в чьи полномочия входит
надзор за исполнением
законодательства в сфере
образования (РосОбрНадзор)
выпустил предписание, запрещающее
отказы в доступе в образовательные
учреждения - письмо РосОбрНадзора
от 24 июля 2006 г. N 01-678/07-01 "О
праве детей на образование в
Российской Федерации". Принятие
этого акта было заявлено Россией как
одна из мер, направленное на

executed almost and such violations still continue. By the fact, in multiple subjects (districts) of Russian Federation local legal acts exist that make discrimination on the residence registration basis. Children not registered (or if both parents don't have their residence registered for any reason) on the place where school/nursery school locates (the same city or the same district) - are denied.

For instance, this illegal practice was established in a Moscow in 2011. Children of not registered parents were refused to get education in only available nursery schools governed by the Moscow department of Education. The approximate number of refused children living in a Moscow or near its boundaries is about tens of thousands. Our association is exploring such cases for a year and actively appeal discovered violations of the local laws and Constitution (in courts, prosecutor's offices, enforcement authorities), but all our actions have no effect. As a general rule, the given answers are beside the point, national court judgments are not motivated. We are ready to provide all the correspondence on this case, if needed.

We reported RosObrNadzor about violations of its letter of 24.07.2006 N 01-678/07-01 "about the rights of children to education in Russian Federation" by Moscow Department of Education and asked to enforce its execution. But RosObrNadzor has responded us that all the terms and requirements for children «are determined by the institution itself». Furthermore, letter N 01-678/07-01 issued on the ECHR judgement and referenced to the ECHR practice, **«is not mandatory and is nothing more than a recommendation»**.

Please take necessary actions to enforce ECHR judgments on

исполнение вышеуказанного решения ЕСПЧ и предотвращения подобных нарушений в будущем.

К сожалению, указанное предписание не исполняется и подобные нарушения продолжают. Например, во многих субъектах Российской Федерации существуют локальные нормативные акты, реализующие дискриминацию на основании регистрации по месту жительства. Дети, не имеющие регистрации (или в случае, если оба родителя не имеют регистрации по месту жительства по какой-либо причине) по месту нахождения учебного заведения (в том же городе или субъекте РФ) - получают отказ.

Например, данная незаконная практика была введена в г. Москве в 2011 г. Детям незарегистрированных родителей было отказано в получении образования в единственных доступных дошкольных учреждениях, находящихся в ведении Департамента образования г. Москвы. Приблизительное число детей, проживающих в Москве и рядом с границами города и получивших отказ по этой причине - несколько десятков тысяч. Наша организация уже более года расследует подобные случаи и пытается оспаривать подобные нарушения Конституции и национальных законов (в судах, прокуратурах, надзорных органах), но действия не имеют никакого эффекта. Как правило, ответы даются не по существу, решения судов не содержат надлежащей мотивировки. Мы выражаем готовность предоставить всю переписку с государственными органами по данным нарушениями, в случае необходимости.

Мы обращались в РосОбрНадзор с жалобами на нарушения их предписания от 24.07.2006 N 01-678/07-01 "о праве граждан на

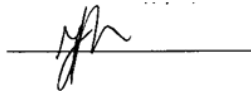
discrimination in education.

APPS:

1. RosObrNadzor's order of 24 July 2006 N 01-678/07-01
2. RosObrNadzor's letter of 19.07.2013 №Ba-4543/05-2486

August, 24, 2013

Kirill Druzhinin



образование в РФ" и требовали обеспечить его исполнение. Однако РосОбрНадзор ответил, что все условия и требования к детям "определяются каждым образовательным учреждением самостоятельно". Более того, письмо от 24.07.2006 N 01-678/07-01, вынесенное во исполнение решения ЕСПЧ и прямо ссылающееся на практику ЕСПЧ оказалось **"не обязательным для исполнения органом исполнительной власти субъекта РФ" и является не более чем рекомендацией.**

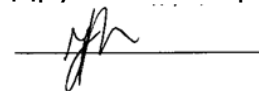
Просим принять меры для исполнения принятых решений ЕСПЧ по нарушениям, связанным с дискриминацией в сфере образования.

ПРИЛОЖЕНИЯ

3. предписание РосОбрНадзора от 24 июля 2006 г. N 01-678/07-01 "О праве детей на образование в РФ"
4. письмо РосОбрНадзора от 19.07.2013 №Ba-4543/05-2486

24 августа 2013

Дружинин Кирилл Алексеевич



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОСОБРНАДЗОР

ПИСЬМО

от 24 июля 2006 г. N 01-678/07-01

О ПРАВЕ ДЕТЕЙ НА ОБРАЗОВАНИЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В связи с имеющейся в Европейском Суде по правам человека практикой рассмотрения дел, связанных с нарушением прав детей на образование в Российской Федерации, Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки разъясняет.

Статьей 2 Протокола N 1 Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод запрещен отказ от предоставления права на образование.

В соответствии с законодательством Российской Федерации права и свободы граждан не подлежат ограничению на основании регистрации по месту жительства. Статьей 43 Конституции Российской Федерации провозглашено право каждого на образование. Законом Российской Федерации "Об образовании" (ст. 5) гарантировано право на образование независимо от места жительства.

Российское законодательство не допускает постановку осуществления данного права детьми в зависимость от регистрации по месту жительства родителей, то есть **отсутствие регистрации не может быть основанием для отказа в приеме в образовательное учреждение.**

Рособрнадзор обращает внимание руководителей органов управления образованием субъектов Российской Федерации, муниципальных органов управления образованием, образовательных учреждений на неправомерность включения в перечень документов, представляемых при приеме детей в образовательное учреждение, справки о регистрации в органах внутренних дел и наличия гражданства Российской Федерации и просит принять меры по недопущению на территории Российской Федерации подобных нарушений международного и российского законодательства учреждениями образования и органами управления образованием.



**Федеральная служба по надзору в
сфере образования и науки
(Рособрнадзор)**

**УПРАВЛЕНИЕ НАДЗОРА И
КОНТРОЛЯ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ
ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ
ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Ул. Садовая-Суваревская, д. 16, стр. 1, Москва, 127994
Телефон: 608-64-15

Варламову К.В.

мкрн. Школьный, корп. 4, кв. 42,
д. Брехово, Солнечногорский
район, Московская область,
141544

19.04.2013 № Впа-4543/05-2446
На № _____

Уважаемый Кирилл Владимирович!

Управление в соответствии с установленной компетенцией рассмотрело Вашу жалобу, поступившую в Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки, и сообщает следующее.

Согласно подпункту 2 пункта 1 статьи 31 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании» (далее – Закон) организация предоставления дополнительного образования детям (за исключением предоставления дополнительного образования детям в учреждениях регионального значения) и общедоступного бесплатного дошкольного образования относится к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов.

В соответствии с пунктом 1.1. статьи 16 Закона правила приема граждан в образовательные учреждения в части, не урегулированной настоящим Законом, другими федеральными законами, порядком приема в образовательные учреждения, установленным уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, уставами образовательных учреждений, а в государственные и муниципальные образовательные учреждения также типовыми положениями об образовательных учреждениях соответствующих типов и видов, определяются каждым образовательным учреждением самостоятельно.

Порядок комплектования дошкольного образовательного учреждения определяется учредителем в соответствии с законодательством Российской Федерации и закрепляется в уставе (пункт 25 Типового положения о дошкольном образовательном учреждении, утвержденного приказом Минобрнауки России от 27.11.2011 № 2562 (зарегистрировано Минюстом России 18.01.2012, регистрационный № 22946).

Одновременно разъясняем, что письмо Рособрнадзора от 24.07.2006 № 01-678/07-01 не является предписанием обязательным для исполнения

органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и носит рекомендательный характер.

В соответствии с частью 3 и 6 статьи 8 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» Ваше обращение направлено и.о. заместителя Мэра Москвы в Правительстве Москвы по вопросам социального развития Л.М. Печатникову для рассмотрения и подготовки ответа Вам по существу поставленных вопросов.

Начальник Управления



С.В. Познышев