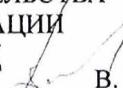


Кому Кудинов О. В.
Департамент по труду и социальной защите
г. Москва, Сокол

Дата " 19.11.12 " Время _____ ч. _____ м.

РУКОВОДИТЕЛЬ СЕКРЕТАРИАТА ЗАМЕСТИТЕЛЯ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
О. Ю. ГОЛОДЕЦ 
B. Понизов

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 606-00-60, факс: 8 (495) 606-18-76
12 Ноя 2012 № 19-4/10/1-2548

На № _____ от _____

ГЫ Председателю Совета
при Правительстве
Российской Федерации по вопросам
попечительства в социальной сфере
Заместителю Председателя
Правительства
Российской Федерации

О.Ю Голодец

136066 2012 г.



Уважаемая Ольга Юрьевна!

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации во исполнение пункта 6 Протокола заседания Совета при Правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в социальной сфере от 10 октября 2012 г. № 1 рассмотрело предложения специального представителя в Москве и Московской области межрегиональной общественной организации «Ассоциация в поддержку детей и взрослых с отклонениями и нарушениями в психическом и физическом развитии» Е.Ю. Клочко по внесению поправок в Гражданский кодекс Российской Федерации в соответствии с требованиями Конвенции ООН «О правах инвалидов» и докладывает.

Относительно предложений о внесении изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации в части признания граждан недееспособными.

Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 27.06.2012 N 15-П «По делу о проверке конституционности пунктов 1 и 2 статьи 29, пункта 2 статьи 31 и статьи 32 Гражданского кодекса Российской

Федерации в связи с жалобой гражданки И.Б. Деловой» взаимосвязанные положения пунктов 1 и 2 статьи 29, пункта 2 статьи 31 и статьи 32 ГК Российской Федерации признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации, поскольку в действующей системе гражданско-правового регулирования не предусматривается возможность дифференциации гражданско-правовых последствий наличия у гражданина нарушения психических функций при решении вопроса о признании его недееспособным, сопоставимых степенях фактического снижения способности понимать значение своих действий или руководить ими.

В этой связи Министерством юстиции Российской Федерации подготовлена поправка к проекту федерального закона № 47538-6 «О внесении изменений в части первую, вторую, третью, четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации, а также в отдельные законодательные акты Российской Федерации», согласно которой пункт второй статьи 29 Гражданского кодекса Российской Федерации дополнен нормой о том, что с учетом степени нарушения способности гражданина понимать значение своих действий или руководить ими вследствие психического расстройства суд при принятии решения о признании гражданина недееспособным может определить какие сделки и иные юридически значимые действия он вправе совершать самостоятельно.

Указанная поправка согласована Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации (письмо от 10.09.2012 г. № 19-3/10/2-1611).

Относительно предложений, касающихся внесения изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации в части дееспособности, опеки и попечительства.

Предложения специального представителя в Москве и Московской области межрегиональной общественной организации «Ассоциация в поддержку детей и взрослых с отклонениями и нарушениями в психическом и физическом развитии» Е.Ю. Клочко о внесении изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации в части дееспособности, опеки и

попечительства предполагают введение института ограниченной дееспособности граждан, у которых вследствие психического расстройства снижена способность понимать значение своих действий или руководить ими, но эта способность всё же сохранена и может реализовываться с помощью других лиц. К этой же категории относятся и лица с интеллектуальными нарушениями, умственной отсталостью различной степени тяжести и т.д.

При этом ограничение в дееспособности в зависимости от способности лица понимать значение своих действий или руководить ими устанавливается в судебном порядке.

Кроме того, предполагается расширить круг лиц, которые могли бы быть опекунами или попечителями, в том числе включая в него профильные некоммерческие и благотворительные организации, осуществляющие деятельность в сфере поддержки лиц с ограниченными возможностями, в том числе психическими нарушениями.

Это позволит гражданам, у которых снижена способность понимать значение своих действий или руководить ими, реализовать свои гражданские права с помощью других лиц.

Также предусматривается возможность распределения опекунских обязанностей между несколькими лицами как физическими, так и юридическими, то есть предполагается появление у недееспособных и несовершеннолетних лиц, проживающих в государственных интернатах, опекунов, исполняющих опекунские функции наряду с администрацией интернатов и отвечающих, например, за отдых, социализацию, социальную реабилитацию и т. д. подопечных.

Предлагается расширить понятие опекунства. Опекун наделяется обязанностью учитывать мнение и предпочтения опекаемого лица, способствовать его обучению и воспитанию, развитию и восстановлению утраченных или недостаточно развитых способностей и возможностей, а не только обеспечивать первоначальные жизненные потребности.

Таким образом, предполагается, что при выполнении своих обязанностей опекуном или попечителем должна учитываться воля и предпочтения подопечного, установленные и зафиксированные в определенном порядке, а при невозможности установления его мнения обязательным должно являться выяснение информации о существующих предпочтениях опекаемого.

По сути изложенных поправок Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации считает возможным рассмотрение предложенных поправок в Гражданский кодекс Российской Федерации с учетом мнения экспертного сообщества и заинтересованных федеральных органов исполнительной власти.

По информации, поступившей из Министерства юстиции Российской Федерации, проект федерального закона № 47538-6 «О внесении изменений в части первую, вторую, третью, четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации, а также в отдельные законодательные акты Российской Федерации» принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении 27 апреля 2012 года.

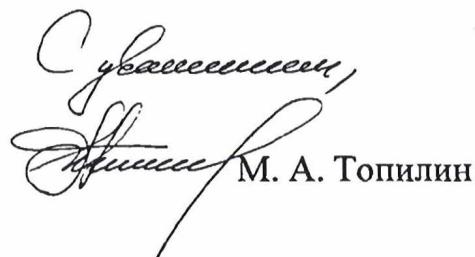
Ответственным федеральным органом исполнительной власти по подготовке проекта поправок Правительства Российской Федерации к законопроекту является Министерство юстиции Российской Федерации.

При этом необходимо отметить, что в соответствии с Регламентом Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.06.2004 № 260, Минтруд России поправки к законопроекту № 47538-6 «О внесении изменений в части первую, вторую, третью, четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации, а также в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части дееспособности, опеки и попечительства из Минюста России не рассматривал.

В то же время, по имеющейся информации, в соответствии с требованиями статьи 120 Регламента Государственной Думы Федерального

Собрания Российской Федерации, утвержденного постановлением Государственной Думы Российской Федерации от 22.01.1998 № 2134-II ГД, проект поправок к законопроекту № 47538-6 в части дееспособности, опеки и попечительства был внесен членом Совета по делам инвалидов при Президенте Российской Федерации депутатом Государственной Думы А.В. Ломакиным – Румянцевым в профильный комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

В настоящее время законопроект № 47538-6 «О внесении изменений в части первую, вторую, третью, четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации, а также в отдельные законодательные акты Российской Федерации» готовится к рассмотрению в Государственной Думе Российской Федерации во втором чтении.



С уважением,
М. А. Топилин